



САВЕЗ САМОСТАЛНИХ СИНДИКАТА СРБИЈЕ

11000 Београд, трг Николе Пашића 5, Тел.: Кабинет председника 011/333 5-165, Секретар Већа 011/323 1-505,
Факс: 011/3241-322; ПИБ: 100063070, Матични број: 07002211, Текући рачун: 325-9500600032011-47
E-mail: sindikatsrbija@gmail.com; www.sindikatsrbija.rs

01 Број: 192
Београд 17.06.2026.

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА fiskalni.sektor@mfin.gov.rs

„За јавну расправу о Нацрту закона о изменама
Закона о порезу на доходак грађана

Кнеза Милоша бр. 20
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Предлог синдиката у јавној расправи о Нацрту закона о изменама Закона о порезу на доходак грађана

Поштовани,

У оквиру јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о порезу на доходак грађана, Савез самосталних синдиката Србије предлаже да се из Нацрта закона изузме брисање чланова 21в, 21г и 21д, односно да се задрже постојеће пореске олакшице за запошљавање лица из теже запошљивих категорија, посебно особа са инвалидитетом, дугорочно незапослених лица и младих који се први пут укључују на тржиште рада, као и подстицаји намењени микро и малим послодавцима који отварају нова радна места.

У том смислу достављамо следеће примедбе и предлоге:

1. Предлажемо да се члан 1. Нацрта закона брише.

Предлажемо да члан 21в Закона о порезу на доходак грађана остане на снази, уз измену појединих одредаба ради продужења важења олакшице и усклађивања са актуелним условима на тржишту рада.

У ставу 1. речи:

„...исплаћену закључно са 31. децембром 2026. године“
заменеју се речима:

„...исплаћену закључно са 31. децембром 2030. године“.

У ставу 5. речи:

„...у односу на број запослених на дан 31. марта 2014. године“
заменеју се речима:

„...у односу на просечан број запослених код послодавца у претходних 12 месеци“.

Образложење:

Противимо се брисању члана 21в Закона о порезу на доходак грађана.

Ова пореска олакшица подстиче запошљавање дугорочно незапослених лица, приправника и младих укључених у програм „Гаранција за младе“, односно категорија које се најтеже укључују на тржиште рада.

У Нацрту закона није приказана анализа која би показала да је ова мера неефикасна, нити је предложена друга мера која би је заменила.

Посебно указујемо да се истовремено укидају и пореске олакшице и олакшице по основу доприноса за исте категорије запослених. На тај начин повећавају се трошкови рада и смањује мотивација послодавца за ново запошљавање.

Уместо укидања, потребно је задржати олакшицу, продужити њено важење најмање до 31. децембра 2030. године и ускладити услове за њено коришћење са актуелним стањем на тржишту рада.

Сматрамо да је задржавање ове мере важније за запошљавање и социјалну сигурност грађана него краткорочни фискални ефекти њеног укидања.

2. Предлажемо да се члан 2. Нацрта закона брише.

Предлажемо да члан 21г Закона о порезу на доходак грађана остане на снази.

Такође, предлажемо измену става 1. члана 21г тако да гласи:

„Послодавац који на неодређено време запосли лице са инвалидитетом у складу са законом који уређује спречавање дискриминације особа са инвалидитетом, за које одговарајућом правно-медицински валидном документацијом докаже инвалидност, ослобађа се обавезе плаћања обрачунатог и обустављеног пореза из зараде тог лица за период од пет година од дана заснивања радног односа.“

Образложење:

Ова пореска олакшица представља једну од ретких конкретних мера којом држава подстиче запошљавање особа са инвалидитетом на отвореном тржишту рада.

Особе са инвалидитетом и даље су међу најугроженијим категоријама на тржишту рада и суочавају се са значајно већим ризиком од незапослености, сиромаштва и социјалне искључености. Укидање ове олакшице смањило би мотивацију послодавца за њихово запошљавање и додатно погоршало њихов положај.

У Нацрту закона није приказана анализа која би показала да је постојећа мера неефикасна, нити је предложен други механизам подршке који би заменио постојећу олакшицу.

Посебно указујемо да се истовремено укидају и пореске олакшице и олакшице по основу доприноса за запошљавање особа са инвалидитетом, чиме се у потпуности укида постојећи систем подстицаја.

Сматрамо да је неопходно задржати ову олакшицу и продужити њено важење најмање до 31. децембра 2030. године, јер је њен социјални значај далеко већи од краткорочних буџетских ефеката њеног укидања.

Укидање ове мере било би супротно стратешком опредељењу Републике Србије да повећава запосленост и социјалну укљученост особа са инвалидитетом.

3. Предлажемо да се члан 3. Нацрта закона брише.

Предлажемо да члан 21д Закона о порезу на доходак грађана остане на снази.

У ставу 1. речи:

„...исплаћену закључно са 31. децембром 2026. године“
замењују се речима:

„...исплаћену закључно са 31. децембром 2030. године“.

У ставу 6. речи:

„...у односу на број запослених који је послодавац имао на дан 31. октобра 2015. године“

замењују се речима:

„...у односу на просечан број запослених код послодавца у претходних 12 месеци“.

Предлажемо брисање ставова 7. и 8. члана 21д као превазиђених, јер се односе на привремени период током 2015. године и више немају практичан значај.

Образложење:

Противимо се брисању члана 21д Закона о порезу на доходак грађана.

Ова пореска олакшица намењена је микро и малим привредним друштвима, предузетницима, паушалцима и пољопривредницима, који чине највећи број послодавца у Републици Србији и имају значајну улогу у отварању нових радних места.

Укидањем ове мере повећавају се трошкови рада управо оним послодавцима који имају најмање финансијске капацитете за ново запошљавање.

Посебно указујемо да се истовремено укидају и пореске олакшице и олакшице по основу доприноса за исту категорију послодавца, чиме се у потпуности укида постојећи систем подстицаја за ново запошљавање.

У Нацрту закона није приказана анализа која би показала да је ова мера неефикасна, нити су предложене алтернативне мере које би подстакле раст запослености у сектору микро и малих привредних субјеката.

Сматрамо да је потребно задржати ову олакшицу, продужити њено важење најмање до 31. децембра 2030. године и ускладити услове за њено коришћење са актуелним стањем на тржишту рада.

ОПШТЕ ПРИМЕДБЕ САВЕЗА САМОСТАЛНИХ СИНДИКАТА СРБИЈЕ НА НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОХОДАК ГРАЂАНА

Савез самосталних синдиката Србије противи се предложеном брисању чланова 21в, 21г и 21д Закона о порезу на доходак грађана.

Предложеним изменама укидају се пореске олакшице за запошљавање незапослених лица, младих укључених у програм „Гаранција за младе“, особа са инвалидитетом, као и подстицаји намењени микро и малим привредним субјектима.

Посебно указујемо да се истовремено, кроз измене Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, укидају и одговарајуће олакшице по основу доприноса. На тај начин у потпуности престаје да постоји систем подстицаја који је годинама био усмерен на запошљавање лица која се најтеже укључују на тржиште рада.

У образложењу Нацрта закона нису приказани подаци о броју корисника ових мера, броју ново-запослених лица која су захваљујући њима добила посао, нити процена последица које ће њихово укидање имати на запосленост и тржиште рада.

Такође, нису предложене нове мере које би надоместиле престанак важења постојећих подстицаја.

Савез самосталних синдиката Србије сматра да је неопходно задржати постојеће пореске олакшице, продужити њихово важење најмање до 31. децембра 2030. године и извршити њихово унапређење кроз модернизацију појединих услова који су временом постали превазиђени.

Посебно истичемо да се подстицаји за запошљавање особа са инвалидитетом не смеју посматрати искључиво као фискално питање, већ као део политике једнаких могућности, социјалне укључености и достојанственог рада.

Полазећи од наведеног, предлажемо да се не прихвати брисање чланова 21в, 21г и 21д Закона, већ да се постојеће мере задрже, продуже и унапреде у интересу запошљавања, социјалне сигурности и одрживог развоја тржишта рада у Републици Србији.

С поштовањем,

**ПРЕДСЕДНИК**
Зоран Михајловић
